

Приложение
к Постановлению Главы
Солнечногорского
муниципального района
Московской области
от 27.04.2012 №2461
(в ред. Постановления Главы
Солнечногорского
муниципального района
Московской области
от 03.04.2013 №2195)

ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

СОЛНЕЧНОГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**«РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОТДЫХА, ОЗДОРОВЛЕНИЯ И ЗАНЯТОСТИ ДЕТЕЙ
И ПОДРОСТКОВ СОЛНЕЧНОГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ В КАНИКУЛЯРНОЕ ВРЕМЯ В 2012- 2015 годах»**

г. Солнечногорск

2013г.

Паспорт

муниципальной долгосрочной целевой программы

«Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Солнечногорского муниципального района Московской области

в каникулярное время в 2012-2015 годах»

Наименование программы	Долгосрочная целевая программа Солнечногорского муниципального района «Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Солнечногорского муниципального района Московской области в каникулярное время в 2012-2015 годах» (далее - Программа)
Основание для разработки программы	Федеральный Закон от 06.10.2003 №131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный Закон от 24.07.1998 №124 – «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; Закон Московской области №1/2006-03 «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»; Постановление Правительства Московской области от 26.11.2012 года №1479/49 «Об утверждении долгосрочной целевой программы Московской области «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Московской области в 2012-2015 годах», Постановление Правительства Московской области от 12.03.2012 №269/8 «О мерах по организации отдыха и оздоровления детей в Московской обл.», а также другие нормативные акты, регламентирующие порядок организации и финансирования оздоровительной кампании детей и подростков Солнечногорского муниципального района
Заказчик Программы	Администрация Солнечногорского муниципального района Московской области
Разработчик Программы	Комитет по народному образованию администрации Солнечногорского муниципального района
Исполнители Программы	Координационный Совет по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Солнечногорского муниципального района, Комитет по народному образованию администрации Солнечногорского муниципального района,

	<p>Управление здравоохранения администрации Солнечногорского муниципального района;</p> <p>Управление социальной защиты населения Солнечногорского района;</p> <p>Комитет по делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму администрации Солнечногорского муниципального района;</p> <p>Комитет по культуре администрации Солнечногорского муниципального района;</p> <p>Отдел по делам несовершеннолетних администрации Солнечногорского муниципального района;</p> <p>Отдел опеки и попечительства Министерства образования Московской области по Солнечногорскому району;</p> <p>Финансовое управление администрации Солнечногорского муниципального района;</p> <p>Управление по региональной безопасности Солнечногорского муниципального района;</p> <p>ГКУ МО Солнечногорский Центр занятости населения</p>
Цель Программы	Обеспечение развития системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Солнечногорского муниципального района
Задачи Программы	<p>-развитие и качественное улучшение инфраструктуры отдыха, оздоровления детей и подростков Солнечногорского муниципального района;</p> <p>-создание условий для духовного, нравственного и физического развития детей и подростков во время их пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления,</p> <p>-развитие специализированных видов отдыха и оздоровления детей и подростков,</p> <p>-обеспечение преимущественной поддержки детей и подростков: из социально незащищенных семей; школьников, достигших успехов в учебе, творчестве, спорте; детей группы риска.</p>
Сроки реализации Программы	2012-2015 годы

Объемы и источники финансирования Программы по годам:	Годы	Федеральный бюджет (тыс.руб.)	Областной бюджет (тыс.руб.)	Муниципальный бюджет (тыс.руб.)	Родительские взносы (тыс.руб.)	ИТОГО (тыс.руб.)
	2012	-	8 355,0	10 000,0	2 046,0	20 401,0
2013	-	-	18 000,0	1 005,4	19 160,2	
2014	-	-	19 050,0	1 226,3	20 276,3	
2015	-	-	19 950,0	1 279,8	21 229,8	
Итого:		8355,0	67 000,0	5 557,5	81 067,3	
Планируемые показатели эффективности реализации Программы	<p>*совершенствование системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, расширение форм и видов оздоровления, развивающего досуга, занятости – с целью приобретения детьми трудовых навыков, развития способностей одаренных школьников в сфере науки, искусства, спорта;</p> <p>*увеличение доли школьников, охваченных отдыхом и оздоровлением – до 60% от общего количества детей-жителей Солнечногорского муниципального района, подлежащих оздоровлению;</p> <p>*увеличение доли оздоровленных детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации;</p> <p>*увеличение выраженного оздоровительного эффекта у детей и подростков;</p> <p>*уменьшение числа подростков, состоящих на учете в КДН и ЗП и ОМВД.</p>					
Контроль за реализацией Программы	Администрация Солнечногорского муниципального района					

1. Характеристика проблемы в сфере детского отдыха и оздоровления и прогноз развития системы с учетом реализации Программы.

Обеспечение работы по организации оздоровления детей и подростков – одно из актуальных направлений деятельности администрации Солнечногорского муниципального района, т.к. именно здоровье, полноценное физическое, духовное, нравственное развитие подрастающего поколения являются залогом благополучия будущего района, страны.

Районная оздоровительная кампания в течение последних лет была направлена на создание условий для обеспечения полноценного отдыха, развития, рациональной занятости детей и подростков в каникулярное время. Особое внимание уделялось максимально возможному охвату их организованными формами отдыха с малозатратными или бесплатными условиями для всех учащихся, особое внимание

при этом уделялось детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям-сиротам, одаренным детям, подросткам группы риска.

Наиболее массовый охват организованным оздоровительным отдыхом осуществлялся в оздоровительных лагерях дневного пребывания (далее – ОЛДП), в которых проводилась систематизированная работа по пропаганде и привитию навыков здорового образа жизни, профилактике правонарушений, развитию творческих способностей, привлечению подростков к социально значимой деятельности – организовывались трудовые отряды (часть школьников, привлеченных в эти отряды, была охвачена временным трудоустройством в Центре занятости населения), экологические отряды.

Численность детей и подростков, зачисленных в ОЛДП, за последние три года имеет стабильно положительную динамику. В период весенних и летних каникул 2011 года в ОЛДП отдохнули 2 498 школьников. Преимущественное право на зачисление в ОЛДП отдавалось детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, школьникам, состоящим на учете в КДН и ЗП. Дети обеспечивались двухразовым горячим питанием (125 руб. в день на человека).

В загородных оздоровительных организациях разных видов (в Подмосковье, других областях средней полосы России, на побережье Азовского и Черного морей) в 2011 году отдохнули около 600 детей и подростков, включая детей-сирот, детей из семей ТЖС, детей-инвалидов, одаренных детей, зачисляемых в профильные отряды.

Общая численность охвата детей и подростков Солнечногорского муниципального района оздоровительной кампанией, привлечением к социально значимой деятельности, превысила показатель 2010 года почти на 150 человек.

Пребывание детей и подростков в летних оздоровительных лагерях имеет весомое значение для детей и подростков не только для поддержания их здоровья, но и не допускает втягивания их (или с их участием) в противоправную деятельность.

Необходимо отметить как положительную тенденцию то, что:

- Оказывается помощь социально не защищенным семьям - организованным отдыхом и оздоровлением были охвачены малообеспеченные школьники, родители которых не могли самостоятельно обеспечить приобретение путевок;
- Снижается показатель совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними в летний период - подростки группы риска, состоящие на учете КДНиЗП, в ОДН, склонные к совершению противоправных действий, получившие возможность отдохнуть в оздоровительных лагерях, не совершали в летний период правонарушений, не рассматривались на заседаниях КДНиЗП;

- Дети и подростки, охваченные отдыхом, оздоровлением, занятостью в профильных отрядах, а также привлеченные к социально значимому труду, в том числе временно трудоустроенные через Центр занятости населения, имеют возможность для духовного, нравственного и физического развития;
- Организуемый отдых обеспечивает привитие навыков здорового образа жизни, профилактику безнадзорности и правонарушений.

Несмотря на достигнутые в последние годы позитивные результаты в области организации отдыха и оздоровления детей и подростков, в районе нет снижения уровня общей заболеваемости школьников.

В 2011 году по сравнению с 2010 годом замечен рост эндокринной патологии, заболеваний системы кровообращения и заболеваний органов зрения.

Увеличение роста патологии эндокринной системы происходит в основном за счет увеличения количества детей с избыточной массой веса, что связано со снижением двигательной активности детей, гиподинамией, недостаточно сбалансированным питанием – по белкам, жирам, углеводам, а также недостатком потребления витаминных комплексов и, конечно, сухоядением.

Увеличение числа заболеваний системы кровообращения в основном связано за счет вегето-сосудистой дистонии у детей старшего возраста и подростков. Причины практически те же, что и при патологии эндокринной системы плюс увеличение нагрузок в образовательных учреждениях и дополнительные занятия вне школы. Практически теми же причинами объясняется и увеличение роста миопии у детей, из-за чего растет число заболеваний глаз.

Одной из причин объясняющих общую ситуацию со здоровьем школьников является недостаточность эффективности оздоровительных и профилактических мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья детей, пропаганду здорового образа жизни, что является важной составляющей в период пребывания школьников в оздоровительных учреждениях всех типов.

Сейчас в Солнечногорском районе проживает более 26 500 детей в возрасте от 0 до 18 лет. Число детей и подростков, подлежащих охвату организованным отдыхом – чуть более 8 тысяч человек. В их числе: более 140 детей-инвалидов, 83 детей-сирот под опекой, более 870 детей из многодетных семей.

Дальнейшую организацию работы по оздоровлению, отдыху детей и подростков планируется осуществлять на базе муниципальных оздоровительных лагерей дневного пребывания, открываемых в муниципальных общеобразовательных учреждениях нашего района, а также на базе выездных детских оздоровительных

лагерей, санаторно-оздоровительных лагерях стационарного типа и санаториях, находящихся на территории как Московской области, так и за ее пределами.

Стратегия долгосрочной целевой Программы «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Солнечногорского муниципального района Московской области в каникулярное время в 2012-2015 гг.» (далее - Программа) заключается в обеспечении формирования целостной, непрерывной системы организации отдыха, оздоровления и занятости школьников. Такая система будет служить гарантией получения каждым ребенком полноценного отдыха, оздоровления в условиях безопасности, наличия возможностей для развития творческого потенциала ребенка, формирования нравственно-патриотических качеств, а также предупреждения безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Кроме того, будут совершенствоваться условия для вовлечения подростков в социально значимую деятельность в формируемых трудовых отрядах. Это будет способствовать развитию практических трудовых навыков, воспитанию уважения к созидательной деятельности, чувства ответственности за необходимость личного посильного вклада в развитие материального состояния своего образовательного учреждения.

Программа рассчитана на создание условий для совершенствования системы оздоровительного отдыха, обобщения и накопления положительного опыта, что, при объединении усилий всех заинтересованных ведомств, поможет достичь наибольшего положительного социального и оздоровительного эффекта от выполнения данной программы.

Реализация Программы до 2015 года позволит достичь следующих результатов:

- сохранение всех, используемых на данный момент, форм отдыха и оздоровления детей и подростков, а также развитие новых видов этой деятельности;
- создание и качественное развитие условий для духовного, творческого, нравственного и физического развития детей во время пребывания в оздоровительных лагерях дневного пребывания, учреждениях отдыха и оздоровления, пропаганды принципов здорового образа жизни, профилактики правонарушений;
- увеличение доли детей, охваченных отдыхом, оздоровлением и занятостью - до 60% от общего количества детей Солнечногорского муниципального района, подлежащих оздоровлению;
- увеличение доли оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению;

- увеличение уровня оздоровительного эффекта у детей (не ниже 86%);
- уменьшение количества заболеваний среди детей и подростков.

2. Сведения о муниципальном заказчике, разработчике и исполнителях Программы и основных направлениях работы исполнителей.

Муниципальным заказчиком Программы является администрация Солнечногорского муниципального района, разработчиком – Комитет по народному образованию администрации Солнечногорского муниципального района.

Исполнителями Программы являются:

администрация Солнечногорского муниципального района,

Совет депутатов Солнечногорского муниципального района,

Финансовое Управление администрации Солнечногорского муниципального района,

Комитет по народному образованию администрации Солнечногорского муниципального района,

Солнечногорское Управление социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Московской области;

Отдел опеки и попечительства Министерства образования Московской области по Солнечногорскому району;

Управление здравоохранения администрации Солнечногорского района,

Комитет по делам молодежи физической культуре, спорту и туризму администрации Солнечногорского муниципального района;

Комиссия по делам несовершеннолетних администрации Солнечногорского муниципального района;

Управление по региональной безопасности администрации Солнечногорского муниципального района;

Комитет по культуре администрации Солнечногорского муниципального района;

Управление экологии и природопользования администрации Солнечногорского муниципального района,

Управление по работе с территориями и общественными объединениями администрации Солнечногорского муниципального района;

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Солнечногорского муниципального района;

Отдел по работе со СМИ и рекламе администрации Солнечногорского района,

Отдел МВД России по Солнечногорскому району;

Солнечногорский ОНД ГУ МЧС России по Московской области;

ОГИБДД отдела МВД России по Московской области;

ГКУ Московской области Солнечногорский Центр занятости населения.

Основные направления работы исполнителей Программы:

- нормативно-правовая деятельность (разработка и принятие нормативно-правовых актов, в т. ч. утверждаемых Главой района, Советом депутатов Солнечногорского муниципального района);

-организационная деятельность (определение функций участников муниципальной Программы и их координация);

-информационно-аналитическая деятельность (изучение и анализ системы организуемого отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков за каждый каникулярный период, за год в целом;

-обеспечение и подготовка кадров, работающих с учащимися в каникулярный период;

-обеспечение условий отдыха, нравственного и физического развития занятости школьников, безопасных для их жизни и здоровья в оздоровительный период.

3. Цель и задачи Программы

Цель программы: обеспечение системой отдыха, оздоровления и занятости максимального охвата детей и подростков Солнечногорского муниципального района.

Задачи, обеспечивающие достижение указанной цели:

- Сохранение, развитие и качественное улучшение инфраструктуры отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков;
- Использование возможностей детских учреждений, организаций для оздоровительной и развивающей работы с детьми в каникулярный период;
- Приоритетность организации отдыха, оздоровления и занятости школьников, нуждающихся в особой заботе государства,
- Развитие перспективных, востребованных форм организации отдыха, оздоровления, творческого досуга, занятости детей и подростков;

- Создание благоприятных условий для развития одаренных детей;
- Приобщение детей и подростков к активной созидательной деятельности в формируемых профильных экологических и трудовых отрядах;
- Пропаганда здорового образа жизни;
- Предупреждение правонарушений, безнадзорности среди несовершеннолетних;
- Создание условий для духовного, нравственного и физического развития детей и подростков во время их пребывания в оздоровительных лагерях дневного пребывания;
- Совершенствование материально-технических условий в ОЛДП, открываемых на базе образовательных учреждений;
- Оптимальный выбор загородных оздоровительных учреждений всех типов - для приобретения путевок в эти стационарные детские оздоровительные учреждения для детей и подростков Солнечногорского муниципального района;
- Совершенствование кадрового и информационного обеспечения в организации и проведении оздоровительной кампании.

Перечень мероприятий для достижения цели и реализации задач Программы обозначен в приложении «Перечень мероприятий муниципальной долгосрочной целевой Программы «Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Солнечногорского муниципального района Московской области в каникулярное время в 2012-2015 годах».

4. Планируемые количественные и качественные показатели эффективности реализации Программы

№ п/п	Задачи, направленные на достижение цели	Планируемый объем финансирования 2012-2015 гг. (тыс.руб.)			Показатели, характеризующие достижение цели	Единица измерения	Базовое значение показателей на 01.01.2012г.	Планируемое значение показателей по годам реализации			
		Субсидии бюджета Московской области	Бюджет района	Родительские взносы				2012	2013	2014	2015
	<ul style="list-style-type: none"> * Сохранение развитие и качественное улучшение инфраструктуры отдыха, оздоровления и занятости подростков; *Использование возможностей детских учреждений для оздоровительной, развивающей работы в каникулярный период; *приоритетность организации отдыха, оздоровления и занятости детей, нуждающихся в особой заботе государства; * развитие перспективных, востребованных форм организации отдыха, оздоровления, творческого досуга; * пропаганда здорового 				Охват учащихся отдыхом, оздоровлением и занятостью	чел.	3340	3500	3600	3700	3800
					Охват отдыхом, оздоровлением учащихся, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	чел.	580	610	650	700	750
					Общий уровень заболеваемости детей в сравнении с предыдущим годом	%	9,1	8,8	8,5	8,0	7,9

образа жизни; *предупреждение правонарушений, безнадзорности среди несовершеннолетних; *создание условий для духовного, нравственного и физического развития школьников во время их пребывания в оздоровительных лагерях дневного пребывания; * совершенствование материально-технических условий в ОЛДП, открываемых на базе образовательных учреждений				Показатель оздоровительного эффекта	%	76,5	79,0	81,0	83,0	86,0
					%	31,8	32	32,2	32,4	32,6
ВСЕГО:	5 100,0	27 986,9	2175,5	Доля детей, относящихся к I группе здоровья						
Оптимальный выбор загородных оздоровительных учреждений для приобретения путевок в эти стационарные детские оздоровительные учреждения Создание благоприятных условий для развития одаренных детей в профильных отрядах выездных ДОЛ				Охват учащихся отдыхом и оздоровлением в профильных отрядах ДОЛ	чел.	300	350	400	430	440
ВСЕГО:										

**5. Условия предоставления средств,
выделенных из бюджета Солнечногорского муниципального района,
а также субсидий правительства Московской области
на финансирование программных мероприятий**

1. Субсидии бюджету Солнечногорского муниципального района на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей предоставляются в пределах средств, предусмотренных законом Московской области о бюджете Московской области на 2012 финансовый год на указанные цели и расходуются на полную или частичную:
 - компенсацию или оплату стоимости путевок для детей граждан Российской Федерации, имеющих место жительства в Московской области, в организации их отдыха и оздоровления;
 - оплату проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха и обратно;
 - оплату питания детей и подростков в организованных Комитетом по народному образованию администрации Солнечногорского муниципального района детских оздоровительных лагерей дневного пребывания.

2. Финансовые средства бюджета Солнечногорского муниципального района на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей и подростков, а также их занятости, предоставляются на 2012 финансовый год на указанные цели и расходуются:
 - на полную оплату стоимости путевок в загородные учреждения отдыха и оздоровления всех типов – для детей-сирот, находящихся в образовательных учреждениях Солнечногорского муниципального района;
 - на полную или частичную компенсацию или оплату стоимости путевок в загородные оздоровительные учреждения всех типов - для детей граждан Российской Федерации, имеющих место жительства в Солнечногорском районе, в т. ч. детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных семей, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, одаренных детей; детей работников бюджетной сферы; детей, родители которых работают в организациях и состоят на учете в налоговой инспекции Солнечногорского муниципального района;

- полную или частичную оплату проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха и обратно – для детей- сирот, а также детей, находящихся в ТЖС;
- на обеспечение организации и работы оздоровительных лагерей дневного пребывания (далее - ОЛДП):
 - на обязательное страхование детей, зачисленных в ОЛДП;
 - на обеспечение питьевого режима школьников - в соответствии с требованиями СанПиН;
 - на проведение акарицидных, санитарных обработок территорий, помещений образовательных учреждений, на базе которых открываются ОЛДП;
 - на обеспечение требуемого технического оснащения пищеблоков образовательных учреждений на период работы ОЛДП, открываемых в данных образовательных учреждениях (водонагревательные приборы-при отключении централизованной подачи горячей воды, экстренный ремонт холодильных установок, электроплит и др.);
 - на оснащение необходимым инвентарем для проведения физкультурно-оздоровительной, развивающей работы с детьми и подростками в ОЛДП;
 - на выплату заработной платы учащимся, зачисленным в трудовые отряды;
 - на выплату заработной платы медперсоналу ОЛДП.

Кроме того, необходимые средства выделяются на установленную нормативами Российской Федерации минимальную оплату труда подростков, задействованных на временное трудоустройство в трудовых отрядах, организуемых в муниципальных образовательных учреждениях и в Комитете по делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму администрации Солнечногорского муниципального района.

3. Финансовые средства бюджета Солнечногорского муниципального района на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей и подростков, а также их занятости, с 2013 и на каждый последующий финансовый год предоставляются на все перечисленные выше - в п.1. и п.2.- мероприятия.

6. Ресурсное обеспечение реализации Программы и источники финансирования

Источниками финансирования мероприятий Программы являются: субсидии бюджета Московской области, бюджет Солнечногорского муниципального района, ЦЗН, родительские взносы, при возможности - другие источники.

7. Контроль и отчетность при реализации Программы

Контроль за реализацией Программы осуществляется администрацией Солнечногорского муниципального района.

Ответственность за реализацию Программы и обеспечение достижения значений количественных и качественных показателей эффективности реализации программы несет Координационный совет.

Ответственные за реализацию мероприятий программы предоставляют в Координационный совет по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Солнечногорского муниципального района отчет до 2 числа месяца, квартала, следующего за отчетным.

Координационный совет ежемесячно в срок до 05 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставляет в Министерство социальной защиты населения Московской области отчет об использовании субсидий на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей по установленной форме (см. форму №1 согласно приложению №2 к Долгосрочной целевой Программе Московской области «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Московской области в 2012-2015 годах»).

Годовой и итоговый отчеты о реализации Программы подаются исполнителем в Координационный совет до 20 января года, следующего за отчетным; в отчетах содержатся:

- аналитическая справка (степень достижения запланированных результатов и намеченных целей и задач Программы; достигнутые в отчетном периоде измеримые результаты; общий объем фактически произведенных расходов – всего и в том числе по источникам финансирования; распределение бюджетных расходов по целям, задачам, мероприятиям; оценка эффективности реализации Программы;
- таблица, в которой указываются:
 - данные об использовании средств бюджета района, субсидий бюджета Московской области, средств иных привлекаемых для реализации Программы источников - по каждому программному мероприятию и в целом по Программе;
 - причины невыполнения мероприятий, не реализованных в утвержденные сроки, и предложения по дальнейшей их реализации.

Отчеты – оперативный, годовой, итоговый – о реализации Программы предоставляются по узаконенным формам (см постановление Правительства Московской области от 04.05. 2008 года №327/15 «Об утверждении Порядка

принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Московской области, их формирования и реализации».

Контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделяемых на оздоровление, отдых и занятость детей и подростков, а также субсидий правительства Московской области, выделяемых на отдых и оздоровление, осуществляет администрация Солнечногорского муниципального района.