

Приложение
к постановлению Главы
Солнечногорского муниципального района
Московской области
от 13.03.2019г. № 330

Приложение к
постановлению
Главы Солнечногорского
Муниципального района
Московской области
от «26» 12 2016 № 3994

**Паспорт муниципальной программы Солнечногорского муниципального района Московской области
«Повышение качества управления муниципальными финансами Солнечногорского муниципального района Московской области на период 2017-2021 годов»**

Координатор муниципальной программы	Первый заместитель Главы администрации Солнечногорского муниципального района Московской области					
Муниципальный заказчик программы	Администрации Солнечногорского муниципального района Московской области					
Цели муниципальной программы	Повышение качества управления муниципальными финансами, предусматривающее создания условий для эффективного социально-экономического развития Солнечногорского муниципального района (далее – район)					
Перечень подпрограмм	1. «Управление муниципальными финансами» 2. «Обеспечивающая Подпрограмма»					
Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам:	Расходы (тыс. руб.)					
	Всего	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Средства бюджета Московской области	0	0	0	0	0	0
Средства федерального бюджета	0	0	0	0	0	0
Средства бюджета Солнечногорского муниципального района	578 118,2	138 256,0	110 723,4	122 379,6	103 379,6	103 379,6
Средства бюджетов муниципальных образований Солнечногорского муниципального района	31 561,8	10 333,3	10 303,5	10 925,0	0	0
Внебюджетные средства	0	0	0	0	0	0
Всего, в том числе по годам:	609 680,0	148 589,3	121 026,9	133 304,6	103 379,6	103 379,6

2. Характеристика состояния, основные проблемы и перспективы их развития в сфере Программы

Подготовка, принятие и предстоящая реализация настоящей Подпрограммы вызвана необходимостью планомерного и поступательного совершенствования бюджетной политики Солнечногорского муниципального района в 2017 - 2021 годах.

При формировании основных элементов Подпрограммы «Управление муниципальными финансами» (далее – Подпрограмма) приняты базовые показатели согласованные с Министерством финансов Московской области на 2016 год.

Благодаря оптимизации бюджетной политики и конкретным мероприятиям в районе в 2016 году была достигнута главная задача – поддержание сбалансированности бюджета и разумного сдерживания расходов, наметились необходимые условия для реализации комплекса мер, обеспечивших качественное исполнение бюджета района.

Размер муниципального долга на 01.01.2017 года ожидается в сумме 1439 тыс.руб. (без учета бюджетных кредитов), по состоянию на 01.01.2016 года муниципальный долг по коммерческим банковским кредитам составлял 1511 тыс.руб., снижение муниципального долга кредитным организаций составило 4,8 % по сравнению с 2015 годом..

Однако нерешенными остается ряд задач в сфере управления финансами:

Недостаточный рост налоговых и неналоговых доходов бюджета района,

Высокий уровень предельного объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета района.

Наличие просроченной кредиторской задолженности.

Для решения этих задач необходимо уделять особое внимание увеличению доходной базы бюджета района, продолжая улучшать инвестиционный климат и поддержку предпринимательства в Солнечногорском муниципальном районе, повышать эффективность использования муниципальной собственности, сокращать недоимку по арендным платежам;

Также требуется дальнейшее совершенствование и усиление администрирования поступлений налоговых и неналоговых доходов, увеличение числа налогоплательщиков посредством создания новых производств и рабочих мест, привлечение на территорию района перспективных налогоплательщиков,

Больше внимания уделять развитию рекламной деятельности, увеличению поступления платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций, государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламных конструкций.

В отношении неналоговых доходов района продолжать проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

Приоритетной задачей является и повышение эффективности бюджетных расходов: В рамках повышения эффективности бюджетных расходов района необходимо в максимальной степени реализовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета, четко определять приоритеты в использовании бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации, необходима увязка финансового обеспечения муниципальных программ с реальными возможностями бюджета, переориентация расходов на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики района.

Для решения задачи снижения долговой нагрузки необходима дальнейшая оптимизация структуры и объема муниципального долга, замещение дорогостоящих коммерческих кредитов бюджетными.

В состав Программы входят две Подпрограммы:

- «Управление муниципальными финансами» - приложение № 1 к Программе;

- «Обеспечивающая Подпрограмма» - приложение № 2 к Программе.

Результатом проводимых мероприятий данных подпрограмм должно стать формирование современной системы управления муниципальными финансами путем: - достижения отношения дефицита бюджета района к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений $\leq 10\%$. Отношение объема муниципального долга к годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений - 87,7% (2017 год), $\leq 50\%$ (2021 год).

Инструментами в управлении муниципальными финансами должно стать:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района;

- повышение эффективности бюджетных расходов района;

- совершенствование системы управления муниципальным долгом.

В рамках обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета района предполагается проведение ряда мероприятий, направленных на пополнение доходной части бюджета района.

В рамках повышения эффективности бюджетных расходов района предлагается в максимальной степени реализовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета. Его применение приведет к повышению результативности работы муниципального сектора и эффективности расходования бюджетных средств, увеличению эффективности управления результатами, увязке стратегических целей с распределением бюджетных средств и достижением результатов.

В рамках совершенствования системы управления муниципальным долгом оптимизации структуры и объема муниципального долга, замещение дорогостоящих коммерческих кредитов бюджетными.

На реализацию Программы могут оказать значительное влияние внешние риски, связанные с перераспределением расходных полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Московской области и органами местного самоуправления в соответствии с решениями, которые могут быть приняты на высшем уровне.

Для снижения данных рисков будет своевременно проводится анализ проектов федеральных и региональных нормативных правовых актов с целью готовности района к компенсационным мерам по выпадающим доходам или дополнительным расходам бюджета района.

Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы.

Мероприятия муниципальной программы направлены на достижение показателей, предусмотренных в указах Президента Российской Федерации, обращениях Губернатора Московской области.

Цель Программы – повышение качества управления муниципальными финансами, предусматривающее создания условий для эффективного социально-экономического развития района.

Для достижения данной цели Программы необходимо решить задачу достижения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района.

3. Планируемые результаты реализации муниципальной программы.

Значения достигнутых показателей эффективности реализации Программы по итогам соответствующего финансового года рассчитываются исходя из показателей годового отчета об исполнении бюджета района и данных долговой книги района за соответствующий финансовый год.

Эффективность реализации Программы определяется степенью достижения количественных и качественных показателей Программы в соответствии с приложениями № 1 к Подпрограмме «Управление муниципальными финансами».

4. Методика расчета значений показателей эффективности реализации Программы.

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчета значений показателя
1.		Подпрограмма «Управление муниципальными финансами»
1.1	- Отношение дефицита бюджета района к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	$U2 = (DF - A) / (D - БП), \text{ где}$ <p>U2 – отношение дефицита бюджета района к доходам бюджета района без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;</p> <p>DF – дефицит бюджета района в отчетном периоде;</p> <p>A – объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности района и снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в отчетном периоде;</p> <p>D – общий годовой объем доходов бюджета района.</p> <p>Базовое значение показателя ≤ 10</p> <p>Источник информации – отчет об исполнении бюджета района за отчетный период</p> <p>Периодичность представления – годовая, квартальная</p>
1.2	– Отношение объема муниципального долга к годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	$U3 = DL / (D - БП) \times 100\%, \text{ где:}$ <p>U3 – отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета района без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;</p> <p>DL – объем муниципального долга бюджета района;</p> <p>D – общий годовой объем доходов бюджета района;</p> <p>БП – объем безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;</p>

		Базовое значение показателя – 65 %. Источник информации – отчет об исполнении бюджета района за отчетный период Периодичность представления – годовая, квартальная
1.3	- Снижение доли налоговой задолженности к собственным налоговым поступлениям в консолидированный бюджет Московской области	Оценка снижения задолженности по платежам в консолидированный бюджет Московской области проводится на основании коэффициента отношения задолженности по налоговым платежам в консолидированный бюджет Московской области к налоговым поступлениям в консолидированный бюджет Московской области, который рассчитывается по формуле: Базовое значение показателя – 0,16 млн.руб. $K_i = \frac{ЗН_i - ЗНП_i}{ПН_{ig-1}}$ Первое место присваивается муниципальному образованию с наименьшим значением коэффициента K_i .
2.	Подпрограмма «Обеспечивающая подпрограмма»	
2.1	- Доля нормативных правовых актов, разработанных без нарушений сроков реализации поручений, содержащихся в постановлениях и распоряжениях Губернатора Московской области и Главы района, в общем количестве разработанных нормативных правовых актов	$D = P / K$, где: D - доля нормативных правовых актов, разработанных без нарушений сроков реализации поручений, содержащихся в постановлениях и распоряжениях Губернатора Московской области и Главы района, в общем количестве разработанных нормативных правовых актов; P – количество нормативных правовых актов, разработанных без нарушений сроков реализации поручений, содержащихся в постановлениях и распоряжениях Губернатора Московской области и Главы района; K – общее число разработанных нормативных правовых актов.
2.2	- Доля выплаченных объемов денежного содержания, прочих и иных выплат от запланированных к выплате	$Oв = O вып / O зап$, где D – доля выплаченных объемов денежного содержания, прочих и иных выплат от запланированных к выплате; O вып. – объем выплаченного денежного содержания, прочих и иных выплат; O зап – объем запланированных к выплате денежного содержания, прочих и иных выплат

5. Порядок взаимодействия исполнителей мероприятий Программы и муниципального заказчика Программы

В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Главы Солнечногорского муниципального района от 12.12.2017г. № 2948 «Об утверждении Порядка разработки муниципальных программ Солнечногорского муниципального района Московской области» (далее - Порядок).

Муниципальный заказчик программы:

- 1) разрабатывает муниципальную программу (подпрограммы);
- 2) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) и готовит обоснование финансовых ресурсов;
- 3) обеспечивает взаимодействие между муниципальными заказчиками подпрограммы и ответственными за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограммы), а также координацию их действий по реализации муниципальной программы (подпрограммы);
- 4) согласовывает «Дорожные карты» и отчеты об их исполнении;
- 5) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы (подпрограммы);
- 6) готовит и представляет координатору муниципальной программы и в отдел экономики администрации Солнечногорского муниципального района Московской области отчет о реализации муниципальной программы, а также отчет о выполнении мероприятий по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта;
- 7) размещает на официальном сайте администрации Солнечногорского муниципального района в сети Интернет утвержденную муниципальную программу;
- 8) обеспечивает выполнение муниципальной программы (подпрограммы), а также эффективность и результативность ее реализации.

Ответственный за выполнение мероприятия муниципальной программы (подпрограммы):

- 1) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятия муниципальной программы (подпрограммы) и направляет его муниципальному заказчику муниципальной

программы (подпрограммы);

- 2) определяет исполнителей мероприятия подпрограммы, в том числе путем проведения торгов, в форме конкурса или аукциона;
- 3) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы (подпрограммы) в части соответствующего мероприятия;
- 4) готовит и представляет муниципальному заказчику подпрограммы отчет о реализации мероприятий, отчет об исполнении «Дорожных карт», а также отчет о выполнении мероприятий по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта;
- 5) вводит в подсистему ГАСУ МО информацию о выполнении мероприятия.

6. Состав, форма и сроки предоставления отчетности о ходе реализации Программы

В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Главы Солнечногорского муниципального района от 12.12.2017г. № 2948 «Об утверждении Порядка разработки муниципальных программ Солнечногорского муниципального района Московской области» (далее - Порядок).

Заместитель начальника Финансового управления администрации
Солнечногорского муниципального района

О.И. Адаменко